



edu



Año 10 N° 310
Del 19 al 25 de mayo del 2014

puntoedu@pucp.edu.pe
Distribución gratuita

Publicación de la
Pontificia **Universidad Católica** del Perú

Derechos humanos

El IDEHPUCP cumple diez años comprometido con la gobernabilidad democrática y los derechos humanos. [Págs. 8-9]

Pulmón verde en la PUCP

Casi 12 mil nuevas plantas, entre árboles, arbustos, macizos y cubresuelos, serán sembrados en el campus. [Pág. 14]



Concurso: **juega la Polla Q y gana.** Vida estudiantil: **no te pierdas la Semana de Ingeniería Industrial.** Convocatoria: **proyecto Generación +1.** Cultura: **libro de cuentos Debajodetusmuslos.** En el campus: **conoce la cultura afroperuana en la Semana de la Diversidad Cultural.** Agenda: **Dueto en mi en el CCPUCP.**



FOTO: FÉLIX INGARUCA / AGRADECIMIENTO: BERTHA FERNÁNDEZ



Riqueza monetaria

Las cifras del último informe de evolución de la pobreza del INEI muestran que esta ha disminuido, sin embargo, cabe preguntarse si este avance se corresponde con una mejora en la calidad de vida de las personas. [Págs. 2-4]

Dimensiones de la pobreza

LAS CIFRAS OFICIALES DE REDUCCIÓN DE POBREZA HAN PUESTO EN DEBATE SI EL CRECIMIENTO ECONÓMICO QUE EXHIBE EL PERÚ BRINDA LA BASE SUFICIENTE PARA PENSAR EN EL DESARROLLO HUMANO EN TODA SU EXPRESIÓN, SOBRE TODO EN LA POBLACIÓN MÁS NECESITADA, QUE MUCHAS VECES SE VE REDUCIDA A UNA SIMPLE ESTADÍSTICA EN DISCUSIÓN.

Por
AKIRA MAESHIRO

Medir la pobreza en el Perú siempre enciende el debate. El último informe del Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI) indica que, en el 2013, 491 mil personas dejaron de ser pobres, lo que representa una reducción de 1,9%, comparada con el 2012.

“Son logros de los programas sociales”, dicen desde la orilla oficialista. “En nuestro gobierno se redujo más”, responden desde la otra. Pero, más allá del umbral de los intereses políticos, es una noticia que, sin duda, alienta, pero que también deja espacios para la reflexión.

“Como peruana, me alegra muchísimo que cerca de 500 mil compatriotas hayan salido de la pobreza. Ojalá sea una salida estable y duradera”, comenta la Dra. Pepi Patrón, vicerrectora de Investigación de la PUCP, quien agrega que, como institución, la Universidad cree en la educación para prolongar esta tendencia en el tiempo. “Una familia en situación de pobreza que logra que un hijo vaya a la universidad tiene una opción para salir de su situación. Es abrir otro espacio de oportunidades y de desarrollo de capacidades”, señala.

Pero la pobreza no se constituye únicamente con un salario limitado, sino también al no sentirse representado, aclara la Dra. Patrón. “En un estudio que hizo el Banco Mundial



UN RETO. En el 2013, la pobreza en el Perú se redujo en 1,9%. Aunque se trata de una noticia alentadora, aún queda un largo camino por recorrer.

INCIDENCIA DE LA POBREZA MONETARIA, 2009 - 2013 (Miles de personas)



FUENTE: INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICA E INFORMÁTICA - ENCUESTA NACIONAL DE HOGARES, 2009 - 2013

hace algunos años, se entrevistó a cerca de 60 mil personas pobres en todo el mundo y lo más impresionante fue que, cuando se les preguntaba qué significa ser pobre, no respondían ganar USD\$1.5 al día, te decían ‘sentirse vulnerable’. Iba más enfocado a lo cualitativo”, expresa.

Es a partir de esas necesidades que nace la posibilidad, por parte de los investigadores, de agregar a los estudios de pobreza monetaria otras variables que colaboren a es-

tablecer también los índices de pobreza multidimensional, es decir, aquellos enfocados en la calidad de vida de las personas, salud y educación, que brindarían la posibilidad de implementar programas que ofrezcan oportunidades de desarrollo humano.

Además, la Dra. Patrón apela al fortalecimiento de las instituciones en el país, con reglas de juegos claras y separación de poderes políticos, con el objetivo de sentar unas bases económicas sólidas pa-

YAELOJAS

400

mil personas en el área rural del Perú dejaron de ser pobres en el 2013.

80

mil personas en el área urbana dejaron de ser pobres.

1,460

soles es el costo de la canasta familiar mensual de consumo, según la medición de la pobreza.

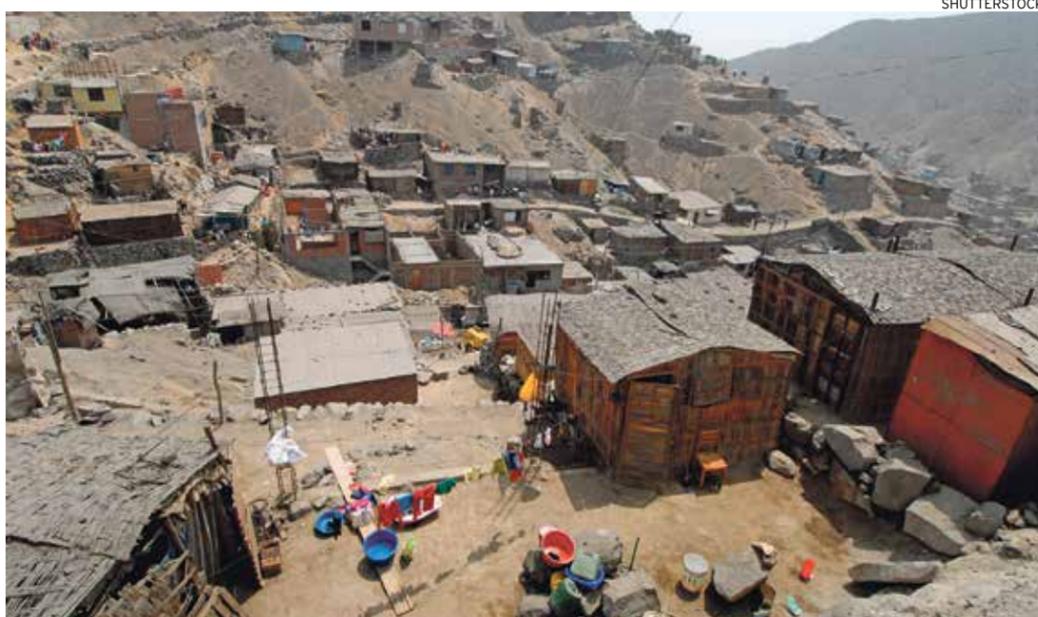
292

soles es el costo mínimo mensual por persona para no ser considerada pobre.

5.9

puntos porcentuales se redujo la pobreza en la sierra rural.

FUENTE: INFORME EVOLUCIÓN DE LA POBREZA MONETARIA 2009-2013, DEL INEI



SHUTTERSTOCK

MÁS QUE NÚMEROS. Las cifras monetarias podrían ocultar avances insuficientes en materia de calidad de vida.

ra no depender de las contingencias del mercado internacional. “Si todo lo demás sigue tan débil, esas personas que han salido del umbral de pobreza volverán a caer ahí. Hace años venimos diciendo desde diversos frentes que es el momento de las grandes reformas institucionales”, comenta y agrega que, por otro lado, tampoco hay que ser mezquinos con los esfuerzos del gobierno por desarrollar políticas públicas de inclusión social.

MUJERES CORAJE. Tiempo atrás, la Dra. Patrón participó en una investigación sobre democracia y buen gobierno en el Perú, y entre los objetivos estaba dilucidar los factores de desigualdad. “Los resultados indicaban que era clarísimo que ser mujer, pobre, provinciana y quechua hablante te hacían irremediablemente una ciudadana de segunda categoría”, expresa. Sin embargo, los últimos resultados del INEI (ver cuadro) expresan un dato interesante: los hogares liderados por mujeres tienen menos posibilidad de ser pobres. “Hay toda una discusión y estudios sobre

el hecho de que las mujeres desarrollan una ética del cuidado y protección del otro. No es fácil estar a cargo de un hogar en un contexto de pobreza y cambiar esa condición. La mujer en el país está desarrollando capacidades fantásticas para sacar a sus hijos y a su familia de la pobreza. Esas son buenas noticias”, señala.

Sabías que...

- **Cajamarca y Ayacucho son los departamentos que presentan mayor incidencia de pobreza, con niveles que superan el 50%.**

- **La población de los departamentos de Apurímac, Huánuco, Loreto, Piura, Puno y San Martín se encuentra en el rango de 30% a 42,8% de incidencia de pobreza.**

- **El resto de departamentos del Perú muestra niveles de pobreza inferiores al 30%.**

MÁS ALLÁ DE LOS NÚMEROS. Para el Dr. Javier Iguíñiz, profesor emérito del Departamento de Economía, la disminución de la pobreza es una muy buena noticia porque es señal de que estamos avanzando, pero aclara que la vida tiene que evaluarse en conjunto y no únicamente en cifras monetarias. “Algunos pueden tener más dinero hoy, pero no tienen acceso a servicios de educación y de salud de calidad. Tendrían que mudarse para llegar a ellos. Hay cosas, muy importantes para la vida de los más pobres, que el dinero no puede comprar”, dice.

De acuerdo con el INEI, la medición de la pobreza monetaria se realiza a partir de la canasta básica familiar, que, en el 2013, fue de S/. 292 mensuales por cada miembro del hogar. Quienes no alcancen a cubrir ese gasto, se consideran en situación de pobreza. Asimismo, para no ser considerado en pobreza extrema, el gasto mínimo mensual tendría que ser de S/. 155.

“Es una cifra que ha sido pensada y considera aceptable internacionalmente”, comenta el Dr. Iguíñiz. El especialista explica que S/. 292 es una ci- »

puntodevista

DR. JAVIER HERRERA

Economista por la PUCP e integrante de la Comisión Consultiva de Medición de Pobreza del INEI

“Hay que integrar este enfoque monetario con las capacidades de las personas y las libertades”

KAREN ZÁRATE



Actualmente, el Dr. Herrera forma parte de la Comisión Consultiva para la Estimación de la Pobreza del INEI, que reúne a expertos con la finalidad de analizar y garantizar que los métodos de medición de la pobreza en el Perú respondan a los estándares internacionales. Estuvo en la PUCP para participar en la V Conferencia de la Alcaldía “Ética, Agencia y Desarrollo Humano”.

“La disminución de la pobreza en el Perú es producto de un crecimiento sostenido de la economía y de las políticas públicas. Vemos, incluso, en estos resultados, que, en el caso de las personas que todavía no han logrado salir de la pobreza, hay mejoras en el acceso a telecomunicaciones, educación, etc. Hay una progresiva mejora no solamente en la dimensión monetaria, sino también en otros aspectos”, comenta el Dr. Herrera sobre el último informe publicado por el INEI.

Para el economista, los estudios de pobreza monetaria nos ofrecen un indicador que permite exigir una rendición de cuentas sobre políticas macroeconómicas y realizar, además, un seguimiento a las políticas públicas del país. “Estos estudios son fáciles de entender, comparables en el

tiempo y homogéneos. Hay que integrar este enfoque monetario con las capacidades de las personas y las libertades, y entender la pobreza no solo como una limitación puramente material”, señala.

Asimismo, aclara que, si bien las cifras oficiales se basan en estudios de pobreza monetaria, no implica que el INEI no publique otros resultados. “Incluso, en el mismo informe de pobreza, existen indicadores sobre seguridad ciudadana, déficit calórico, mortalidad y desnutrición infantil. Creo que uno de los aspectos donde puede lograrse un gran progreso es la apropiación de esos datos por parte de la ciudadanía”, declara al respecto.

En este sentido, el Dr. Herrera discrepa con el sistema de medición de la pobreza planteada por la Dra. Sabina Alkire (ver En foco). “La metodología de Índice de Pobreza Multidimensional todavía no ha respondido a varias de las preguntas cruciales sobre cómo determinar las dimensiones, cómo determinar los umbrales de cada dimensión y cómo darle peso a cada una para llegar a un índice sintético. No todas son pertinentes para todo el mundo y eso ocasiona dificultades de interpretación”, refiere.

“

Si las instituciones siguen tan débiles, las personas que han salido del umbral de pobreza volverán a caer ahí”.



DRA. PEPI PATRÓN

Vicerrectora de Investigación y miembro del Consejo de Personas Eminentes del Banco Mundial

INFORME: ÍNDICES DE MEDICIÓN

» fra que puede parecer significativa para los que son muy pobres e ínfima para quienes tienen aspiraciones de invertir en educación superior de calidad. “Es un número importante para marcar un criterio claro, pero no cuantifica cómo se siente la gente o cuán limitada está en términos de poder financiar las aspiraciones legítimas que tiene de proyectarse hacia el futuro. Es una cifra más orientada a la sobrevivencia inmediata que a financiar el desarrollo futuro de los hijos y de la familia”, señala.

Para el economista, la cifra monetaria tiene la ventaja de condensar una situación, pero también puede ocultar avances insuficientes en materia de calidad de vida. “Incluso, la calidad moral de la propia cifra es discutible, ya

“Algunos pueden tener más dinero hoy, pero no tienen acceso a servicios de educación y de salud de calidad”.



DR. JAVIER IGUÍÑIZ
Profesor emérito del Departamento de Economía

que es distinto ganar S/. 292 mensuales al realizar una actividad correcta que obtenerla a través de una actividad ilegal, destructiva de la naturaleza o ambas. En algunas zonas del país, es justamente esto último lo que puede haber colaborado en la cifra de reducción de la pobreza; en

esos casos, una buena noticia, como es la reducción de la pobreza, se debe a una mala noticia, que es el incremento de actividades ilegales y destructivas de la naturaleza y de las personas. Así que hay que analizar más finamente la mejora de cifras y sus causas”, apunta el Dr. Iguíñiz.

El dato:

• Los hogares conducidos por mujeres tienen una menor proporción de pobreza. De cada 100 hogares conducidos por mujeres, 16 viven en situación de pobreza; y en el caso de los varones, 21 son pobres.

UN MÍNIMO INSUFICIENTE. De acuerdo con el Dr. Iguíñiz, el salario mínimo mensual, que es de S/. 750, se estimó considerando que, en promedio, trabajen dos personas por familia. “Entonces, la idea detrás, aunque no sea aritméticamente exacta, es que la suma de dos sueldos

mínimos es suficiente para superar la línea de la pobreza en una familia compuesta por cinco personas. Pero, en realidad, es un salario de extrema pobreza familiar, de indigencia. La subsistencia inmediata obliga a que sean dos las personas que trabajen fuera del hogar en una familia y esto puede que esté bien, pero, a menudo, tiene un costo familiar y humano. Lo adecuado sería que un miembro gane lo suficiente para que la familia se sostenga y que el otro trabaje en función de su voluntad, para invertir en proyectos de futuro. Yo pienso que el tema del salario mínimo vital debe de ser incorporado a los fines mismos de la economía, que es permitir la subsistencia de todos. La economía está para la vida y no al revés”, finaliza. ■

enfoco

DRA. SABINA ALKIRE

Directora de Oxford Poverty & Human Development Initiative, de la Universidad de Oxford (Reino Unido)

“El Índice de Pobreza Multidimensional permite responder mejor ante las diferentes dificultades que tienen que enfrentar los pobres”

La Dra. Alkire participó en la V Conferencia de la Alcadea “Ética, Agencia y Desarrollo Humano” para compartir sus experiencias con el Índice de Pobreza Multidimensional (IPM), metodología de medición planteada por ella y el investigador James Foster en el 2007. El IPM busca presentar las diversas carencias de la población menos favorecida al recoger la incidencia de estas limitaciones y la intensidad de las mismas.

¿Cuál es el enfoque de su trabajo?

En este momento, es la medición de la pobreza multidimensional. Desde el principio, he entrado a este tema desde la perspectiva de las capacidades de la gente. Actualmente, hay países que no miden esas variables, pero, según nuestro enfoque, siempre hay que ver cómo se puede mejorar la calidad de vida, volverse dueños de su propio destino y desarrollarse como seres humanos. Eso hay que ponerlo en números y, en este sentido, el IPM permite responder mejor ante las diferentes dificultades que tienen que enfrentar los pobres.

¿Se puede poner en cifras las variables de la multidimensionalidad de la pobreza?

No totalmente. Esto es algo

muy complejo, pero se intenta hacer. Es necesario realizar un perfil de la pobreza de cada persona. Por ejemplo, si hay un niño en casa que no asiste al colegio, existe una carencia educativa, que te brindará un indicador de educación. Además, tomamos en cuenta indicadores de salud, acceso a electricidad, agua potable, entre otros. A partir de allí, identificamos si hay una carencia para analizar la calidad de vida de la persona. No son lo mismo, por ejemplo, la educación y el dinero, por eso, necesitamos medirlos de forma separada.

¿El Índice de Pobreza Multidimensional discute con el Índice de Pobreza Monetaria?

Los dos son útiles. No estoy diciendo que no necesitamos medir el ingreso monetario, esto es necesario, por ejemplo, para tener bienes y te ofrece, además, la libertad de elegir.

¿Qué ejemplos tenemos de esfuerzos de disminución de la pobreza multidimensional?

En el 2009, México adoptó la multidimensionalidad de la pobreza. Allí solo hay una medición multidimensional de la pobreza, que incluye la pobreza monetaria pero también indicadores de alimentación, hacinamiento, estado educativo y otros derechos sociales. Por otro lado, en Colombia, tienen dos medicio-



KARENZÁRATE

“En México hay una medición multidimensional de la pobreza, que incluye indicadores de alimentación, hacinamiento, estado educativo y otros derechos sociales”.

nes oficiales de la pobreza: una monetaria y otra multidimensional. A nivel de gobierno, existe la voluntad política para lograr una reducción seria de la pobreza y lo han priorizado como parte de sus objetivos. Ahí están utilizando, oficialmente, las técnicas de medición de IPM, y se reúnen cada 3 meses para revisar los progresos y mostrar las políticas que han implementado a partir de los estudios.

¿Qué programas se pueden desarrollar a partir de las mediciones de Índice de Pobreza Multidimensional?

Depende del contexto. En algunos casos, el Estado tiene una responsabilidad mayor para la dotación de recursos. En un estudio multidimensional puedes ver la composición de la pobreza en cualquier unidad que la encuesta representa. También pueden ser involucrados diferen-

tes niveles de gobiernos regionales y locales, quienes brindarán un mejor apoyo para desarrollar los programas. En otros espacios, prevalecerá la labor de las ONG, de las propias comunidades, de los movimientos sociales o del sector privado. Para ellos debe haber un buen y claro diagnóstico de la pobreza que les permita a todas las personas entender los resultados.

¿Es suficiente el crecimiento económico sostenido para vencer a la pobreza?

Lamentablemente, no es suficiente. Por ejemplo, si comparamos el caso de la India, que empezó su crecimiento más fuerte en la década de los ochenta y que ha sido sostenido hasta ahora, con Bangladesh, nos daremos cuenta de que este último tenía peores indicadores económicos y sociales. Sin embargo, actualmente, el crecimiento de la India sigue siendo mayor –duplica el ingreso per cápita de Bangladesh– pero las cifras sociales de este último son mejores. El libro *Una gloria incierta: India y sus contradicciones*, de Amartya Sen, documenta esta realidad. Esto nos permite pensar que necesitamos algo más que el crecimiento económico para vencer la pobreza.